



CITTÀ DI CIVITAVECCHIA
Città Metropolitana di Roma Capitale



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU

ORIGINALE

**SERVIZIO 1 AFFARI LEGALI - CULTURA -ISTRUZIONE - TRANSIZIONE
AL DIGITALE**
ufficio servizi informatici

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 2453 del 14/06/2023

(Art. 107 D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267)

Oggetto PNRR MISSIONE 1 - COMPONENTE 1 – INVESTIMENTO 1.4 “SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE” MISURA 1.4.1 “ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI” PROCEDURA NEGOZIATA PER LA REALIZZAZIONE DEL SITO INTERNET ISTITUZIONALE E DEI SERVIZI DIGITALI PER IL CITTADINO CUP J31F22001650006 - DETERMINA A CONTRARRE

Premesso che:

A seguito dell’approvazione del PNRR, è stato definito il piano strategico per la transizione digitale e la connettività del paese, Italia digitale 2026 dove vengono dedicate risorse per la digitalizzazione della PA;

a seguito della pubblicazione della 1^tranche di avvisi su Italia Digitale 2026, con deliberazione n.90 del 27.05.2022 la Giunta Comunale ha conferito indirizzo di avviare la candidatura sulle seguenti misure:

M1C1-1.2 Abilitazione e facilitazione migrazione al Cloud:

M1C1-1.4.3 Adozione APP-IO per l'adozione e l'attivazione dei servizi su appIO

M1C1-1.4.1 Esperienza dei Servizi Pubblici per la realizzazione di servizi digitali per il cittadino secondo modelli e sistemi progettuali definiti da Developers Italia

La città di Civitavecchia, in data 30.05.2022 ha presentato candidatura per partecipare all’avviso pubblico riguardante PNRR MISSIONE 1 - COMPONENTE 1 –

INVESTIMENTO 1.4 “SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE” MISURA 1.4.1

“ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI –COMUNI (APRILE 2022)”;

la Misura è collegata all’articolo 64- bis del CAD che prevede che le pubbliche amministrazioni e gli altri soggetti di cui all’art. 2, comma 2 del CAD, rendano fruibili digitalmente tutti i propri servizi;

Con prot. n.50189 del 01/07/2022, a seguito CUP inviato, la candidatura è stata accettata;

Con prot.n.75533 del 20/09/2022 è stato assegnato il finanziamento relativo alla suddetta candidatura con Decreto n. 32 - 2 / 2022 – PNRR della Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento per la trasformazione digitale e precisamente Euro 328.160,00;

Richiamate:

La Delibera di Giunta Comunale n. 221 del 29/11/2022 con la quale il servizio in oggetto è stato inserito nel Programma Biennale delle Forniture e dei Servizi 2023/2025;

la Delibera di Giunta Comunale n. 77 del 10.05.2023 con la quale è stato approvato il progetto ai sensi dell'art. 23 c.14 e 15 del D.Lgs 50/2016;

Richiamate inoltre:

la Determinazione Dirigenziale n. 1830 del 03/05/2023 con la quale si è stabilito di avviare un'indagine di mercato al fine di individuare gli operatori economici iscritti alla categoria CPV 72000000-5 interessati a partecipare alla successiva procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara di cui all'art. 63 del Codice degli Appalti ai sensi dell'art. 53 del DL n. 77/2021, *semplificazioni per gli acquisti di beni e servizi informatici strumentali alla realizzazione del PNRR* per l'affidamento dei seguenti servizi: “Realizzazione del sito web istituzionale e dei servizi digitali per il cittadino”.

Dato atto che:

- Con l'Avviso avente oggetto “INDAGINE DI MERCATO AI SENSI DELLE LINEE GUIDA N. 4 DELL'ANAC PER L'INDIVIDUAZIONE DI FORNITORI IN GRADO DI REALIZZARE SITO WEB ISTITUZIONALE DEL COMUNE E DEI SERVIZI DIGITALI PER IL CITTADINO NELL'AMBITO DELL'AVVISO PUBBLICO A VALERE SUL PNRR – MISSIONE 1- COMPONENTE 1 - INVESTIMENTO 1.4 “SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE” CUP J31F22001650006”, approvato con la suddetta DD 1830/2023, pubblicato nei modi di legge sul profilo del Committente- Amministrazione Trasparente - Sezione Bandi di gara e contratti, si è reso noto il procedimento per la selezione di n° 5 operatori economici da invitare a successiva procedura negoziata da tenersi a cura della CUC Castelli della Sapienza, ai sensi del comma 2 dell'art. 37 D Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.
- le modalità di presentazione delle manifestazioni d'interesse, i requisiti per poter partecipare ed i criteri per la selezione degli operatori, venivano stabiliti nel citato avviso;
- entro il termine stabilito del 20.05.2023 ore 23,59 pervenivano n.8 manifestazioni d'interesse di operatori economici interessati a partecipare alla successiva procedura negoziata;

- in data 24/05/2023 si procedeva ad effettuare le preliminari operazioni delle istanze pervenute e si dava avvio alle valutazioni delle istanze presentate ed adempimenti successivi come si evince dai Verbali n. 01 del 24/05/2023;
- all'esito della valutazione, con DD n.2188 del 25.05.2023 veniva disposta la riapertura dei termini dell'indagine, stante che, il novero dei partecipanti non risultava sufficiente per poter procedere alla successiva fase della procedura negoziata senza bando, principalmente per la mancanza dei requisiti di ordine finanziario e di capacità tecnica e professionale;
- l'avviso di riapertura dei termini dell'indagine con termine di ricezione delle manifestazioni di interesse stabilito al giorno 01.06.2023 ore 23,59 , veniva pubblicato nei modi di legge sul profilo del Committente- Amministrazione Trasparente - Sezione Bandi di gara e contratti
 - entro il termine suddetto, stabilito dall'avviso di riapertura, pervenivano ulteriori 6 istanze di oo.ee. interessati alla partecipazione della procedura
 - Con verbale n. 2 il RUP procedeva alla verifica delle nuove istanze pervenute, riportandone gli esiti in relazione ai requisiti di ammissione;

VISTI i verbali n. 01 redatto in data 24.05.2023 e il verbale n.02 redatto in data 12.06.2023 dai quali si evince la risultanza della procedura per l'individuazione degli operatori economici in possesso dei requisiti stabiliti dal punto 5 dell'Avviso da invitare nella successiva fase di gara di cui si omette la pubblicazione poiché soggetto ai sensi dell'art. 53 comma 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016 al differimento dell'accesso agli atti sino alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte;

CONSIDERATO CHE:

al termine dell'indagine sono risultati in possesso dei requisiti richiesti dal punto 5 dell'Avviso solo n. 4 operatori economici;

RICHIAMATI:

- l'art. 32 comma 2 del D.lgs. 50/2016 laddove dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- altresì l'art. 192 del D.lgs. 267/2000, che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;

• l'art. 53 del DL n. 77/2021, *semplificazioni per gli acquisti di beni e servizi informatici strumentali alla realizzazione del PNRR* che prevede che: “ferme restando le soglie fissate dall'art. 35 del Codice degli appalti e dal DL 16 luglio 2020, n. 76 (art. 1, c. 2, lett. a) per l'affidamento diretto, le stazioni appaltanti possono ricorrere all'uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara di cui all'art. 63 del Codice degli Appalti, per acquisti di beni e servizi informatici, in particolare basati sulla tecnologia cloud, nonché servizi di connettività, finanziati in tutto o in parte con i fondi del PNRR

• l'art.1, comma 2, della Legge 120/2020 come modificato dall'art. 51 del D.L. n. 77/2021 convertito con modifiche dalla Legge 108/2021: *Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n.50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n.50 del 2016 secondo le seguenti modalità: b) procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 139.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 e di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a un milione di euro, ovvero di almeno dieci operatori per lavori di importo pari o superiore a un milione di euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016;* RITENUTO, pertanto, di proseguire nella procedura di selezione per il raggiungimento degli obiettivi programmati dalla Giunta Comunale, ricorrendo alla CUC Castelli della Sapienza ai sensi del comma 2 dell'art. 37 D Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. per avviare la procedura di scelta del contraente tra i 4 operatori economici;

CONSIDERATO pertanto che, in applicazione del principio di non aggravamento del procedimento anche in considerazione dell'intento semplificatorio e acceleratorio voluto dal legislatore con l'emanazione del D.L. n.76/2020, è opportuno procedere per mezzo di procedura negoziata previa consultazione di n. 5 operatori economici, ove esistenti, in possesso dei requisiti necessari per l'esecuzione del servizio; RITENUTO, pertanto, di dare avvio alla procedura di affidamento dei servizi in argomento, ai sensi del combinato disposto dall'art. 53 del DL n. 77/2021, *semplificazioni per gli acquisti di beni e servizi informatici strumentali alla realizzazione del PNRR* mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara di cui all'art. 63 del Codice degli Appalti e dell'art. 37, comma 1 del

D.Lgs 50/2016 e s.m.i attraverso procedura negoziata tra i 4 operatori economici selezionati con l'indagine di mercato svolta ai sensi delle linee guida n.4 dell'ANAC che verrà svolta dalla CUC Castelli della Sapienza;

VISTO la deliberazione di GC n. 77 del 10.05.2023 con il quale è stato approvato il progetto per la realizzazione del servizio composto dai seguenti elaborati:

- Relazione tecnico-illustrativa
- Capitolato Speciale Tecnico Prestazionale

RICHIAMATO il quadro economico di progetto, approvato con la suddetta deliberazione di GC n. 77 del 10.05.2023 di seguito riportato da cui emerge che l'importo complessivo nell'appalto ammonta ad Euro

Importo forniture e servizi	€ 215.000,00	
oneri della sicurezza	€ 0	
TOTALE A	€ 215.000,00	€ 215.000,00

SOMME A DISPOSIZIONE

incentivi per funzioni tecniche (art. 113, commi 2 e 3 Decreto Legislativo 50/2016 smi)	€ 3.440,00	
Importo CUC per svolgimento procedura di gara (1% base di gara)	€ 2.150,00	
Disseminazione, informazione e pubblicità	€ 5.000,00	
IVA 22% (A+ Disseminazione, informazione e pubblicità)	€ 48.400,00	
TOTALE B	€ 58.990,00	€ 58.990,00
TOTALE (A + B)		€ 273.990,00

CONSIDERATO CHE:

all'esito delle linee guida dell'Unità di Missione del PNRR del Dipartimento per la trasformazione digitale della Presidenza del Consiglio dei ministri (DTD) approvate in data 25.05.2023, che forniscono indicazioni concrete per l'attuazione dei progetti della Misura 1.4.1 PNRR, nonché dei tempi stabiliti per la conclusione del contratto, l'ufficio Sistemi informatici ha redatto i seguenti documenti tecnici, a supporto del progetto e del Capitolato Tecnico Prestazionale che sono parte integrante e sostanziale del presente atto e a corredo della documentazione amministrativa e tecnica dell'offerta:

- Studio esecutivo di dettaglio di integrazione al Capitolato tecnico prestazionale – All. A;
- Cronoprogramma – All. B;

- Check list del servizio dei sistemi di backup e di ripristino – All. D;

STABILITO CHE:

- la migliore proposta economica sarà selezionata mediante offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art.95 del D Lgs 50/2016, con il metodo compensativo-aggregatore, secondo la seguente ponderazione:

punteggio tecnico: punti 80

punteggio economico: punti 20

punteggio totale: 100

- il punteggio tecnico verrà attribuito sulla base della griglia criteri di valutazione dell'offerta tecnica allegato C al presente atto;

- il punteggio economico verrà attribuito sulla base del ribasso percentuale offerto all'importo a base d'asta di € 215.000,00

- che l'appalto verrà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida;

- che non saranno accettate offerte in rialzo rispetto agli importi suddetti

- che ai sensi dell'art. 51, co.1, del D.lgs. 50/2016, vista l'omogeneità dei servizi e visto il relativo importo posto a base di affidamento, non risulta economicamente conveniente suddividere l'intervento né in lotti funzionali, né in lotti prestazionali e comunque appurata la necessità di completare il servizio mediante unico intervento; CONSIDERATO che quanto richiesto non è oggetto delle convenzioni stipulate da Consip Spa e della centrale regionale di riferimento;

DATO ATTO che tutti i documenti e atti menzionati nella presente Determinazione, sebbene non materialmente allegati, ne fanno parte integrante ed essenziale e sono comunque accessibili e/o visionabili, nei termini e secondo le modalità di cui agli artt. 22 e ss. della L. 241/90 e ss.mm.ii., unitamente al presente atto, presso gli uffici competenti;

DATO ATTO CHE le risorse necessarie per la realizzazione degli interventi trovano copertura finanziaria al cap. 5018 - PNRR Bilancio 2023;

DATO ATTO che il CUP è il seguente: **J31F22001650006**

RITENUTO per quanto sopra, adottare una "Determina a contrarre" ai sensi dell'art. 32, comma 2, del Decreto Legislativo 50/2016 per l'affidamento dell'appalto di che trattasi da cui risulta il fine, l'oggetto, la forma e le clausole essenziali dei lavori in oggetto;

RITENUTO INFINE che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 del Dlgs 267/00;

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in premessa di:

1. **APPROVARE** i verbali n. 01 redatto in data 24.05.2023 e il verbale n.02 redatto in data 12.06.2023 parte integrante e sostanziale della presente determinazione anche se non materialmente allegati;
2. **DARE ATTO** che l'elenco degli operatori economici da invitare alla successiva procedura negoziata, sarà pubblicato solo dopo la scadenza per la presentazione delle offerte;
3. **DISPORRE** la segretazione dei dati presenti nei verbali relativi alle ditte fino a scadenza dei termini fissati per la presentazione delle offerte della procedura negoziata;
4. **AVVIARE** la procedura di affidamento dei servizi in argomento, ai sensi del combinato disposto dall'art. 53 del DL n. 77/2021, *semplificazioni per gli acquisti di beni e servizi informatici strumentali alla realizzazione del PNRR* mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara di cui all'art. 63 del Codice degli Appalti e dell'art. 37, comma 1 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i attraverso procedura negoziata tra i 4 operatori economici selezionati con l'indagine di mercato svolta ai sensi delle linee guida n.4 dell'ANAC che verrà svolta dalla Centrale Unica di Committenza (CUC) Castelli della Sapienza;;
5. **STABILIRE CHE** la modalità della scelta del contraente avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art.95 del D Lgs 50/2016, con il metodo compensativo-aggregatore, secondo la seguente ponderazione:
 - i. punteggio tecnico: punti 80
 - ii. punteggio economico: punti 20
 - iii. punteggio totale: 100
6. il punteggio tecnico verrà attribuito sulla base della griglia criteri di valutazione dell'offerta tecnica allegato C al presente atto;
7. il punteggio economico verrà attribuito sulla base del ribasso percentuale offerto all'importo a base d'asta di € 215.000,00;
8. che l'appalto verrà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida;
9. che non saranno accettate offerte in rialzo rispetto agli importi suddetti;
10. che ai sensi dell'art. 51, co.1, del D.lgs. 50/2016, vista l'omogeneità dei servizi e visto il relativo importo posto a base di affidamento, non risulta economicamente conveniente suddividere l'intervento né in lotti funzionali, né in lotti prestazionali e comunque appurata la necessità di completare il servizio mediante unico intervento;
11. **APPROVARE** i seguenti documenti tecnici, a supporto del progetto e del Capitolato Tecnico Prestazionale che sono parte integrante e sostanziale del presente atto e a corredo della documentazione amministrativa e tecnica dell'offerta:

- a) Studio esecutivo di dettaglio di integrazione al Capitolato tecnico prestazionale – Allegato “A”;
- b) Cronoprogramma Allegato “B”;
- c) Criteri di valutazione offerta tecnica Allegato “C”;
- d) Check list del servizio dei sistemi di backup e di ripristino (da compilare a cura dell’offerente) Allegato “D”;

12. Prendere atto che il seguente quadro economico è stato approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 77 10/05/2023:

Importo forniture e servizi	€ 215.000,00	
oneri della sicurezza	€ 0	
TOTALE A	€ 215.000,00	€ 215.000,00

SOMME A DISPOSIZIONE

incentivi per funzioni tecniche (art. 113, commi 2 e 3 Decreto Legislativo 50/2016 smi)	€ 3.440,00	
Importo CUC per svolgimento procedura di gara (1% base di gara)	€ 2.150,00	
Disseminazione, informazione e pubblicità	€ 5.000,00	
IVA 22% (A+ Disseminazione, informazione e pubblicità)	€ 48.400,00	
TOTALE B	€ 58.990,00	€ 58.990,00
TOTALE A + B		€ 273.990,00

13. IMPEGNARE l’importo complessivo del quadro economico pari ad € 273.990,00 al Cap. 5018 del Bilancio Pluriennale 2023/2025 – Annualità 2023;

14. IMPEGNARE l’importo complessivo di € 250,00 in favore dell’A.N.A.C. sul capitolo 5018 del Bilancio Pluriennale 2023/2025 – Annualità 2023;

15. DI APPLICARE al contratto le clausole previste dal Capitolato tecnico prestazionale, dallo Studio esecutivo di dettaglio di integrazione al Capitolato tecnico prestazionale, dal Cronoprogramma;

16. **ADOTTARE** la seguente “determinazione a contrarre”, ai sensi dell’art. 32, comma 2, del Decreto Legislativo 50/2016, dando atto che:

- a) si intende procedere all’affidamento del servizio per la realizzazione del sito web istituzionale e dei servizi digitali al cittadino nell’ambito della Misura

- 1.4.1. “Esperienza del cittadino nei servizi pubblici” pacchetto “cittadino attivo”;
- b) il contratto verrà disposto ai sensi dell’art. 32 comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016 avrà per oggetto l’affidamento del servizio per la realizzazione del sito web istituzionale e dei servizi digitali al cittadino nell’ambito della Misura 1.4.1. “Esperienza del cittadino nei servizi pubblici”;
- c) la scelta del contraente avviene mediante procedura negoziata ai sensi ai sensi del combinato disposto dall’art. 53 del DL n. 77/2021, *semplificazioni per gli acquisti di beni e servizi informatici strumentali alla realizzazione del PNRR* mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara di cui all’art. 63 del Codice degli Appalti e dell’art. 37, comma 1 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i attraverso procedura negoziata tra i 4 operatori economici se selezionati con l’indagine di mercato svolta ai sensi delle linee guida n.4 dell’ANAC che verrà svolta dalla CUC Castelli della Sapienza
17. **TRASMETTERE** il presente atto alla CUC Consorzio I Castelli della Sapienza;
18. **DARE ATTO** che Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ai sensi dell’art. 31 del D.lgs. 50/2016, è il Funzionario Responsabile PO della Sezione Affari Legali e Smart City e dell’esclusione di ogni possibile conflitto di interessi da parte del RUP in relazione all’oggetto della presente procedura
19. **DISPORRE** la pubblicazione della presente determinazione sui canali di comunicazione istituzionale in rispetto alla vigente normativa in materia di pubblicità e trasparenza amministrativa;
20. **ATTESTARE** la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l’art.147 bis del Dlgs 267/00.

Il Dirigente
Gabriella Brullini / INFOCERT SPA
(Atto firmato digitalmente)